
权利保护机制

第 7 次会议 — 权利保护机制

目录

背景信息	2
问题	3
领导层有关 ICANN70 期间 GAC 行动的提案	4
相关事态发展	5
当前立场	7
主要参考文件	8
更多信息	8

会议目标

GAC 将讨论审核所有 gTLD 中所有 RPM 的 PDP 的最终报告，具体侧重于与 DNS 滥用相关的问题。此外，GAC 成员将关注即将采取的后续措施，以筹备为审核 UDRP 而设立的第 2 阶段 RPM PDP。

背景信息

谁对域名拥有合法权利？或域名的合法持有人是谁？这些问题均可引起争议。一直以来，寻找有效且可执行的程序来解决涉及许多管辖区的此类争议是互联网政策面临的一项重大挑战。

自 ICAN 创建以来，ICANN 社群已经制定了一些政策和程序，以解决各种类型的二级域名争议。迄今为止，[统一域名争议解决政策 \(UDRP\)](#) 是现存时间最长的商标争议解决程序，于 1999 年作为 ICANN 的共识性政策正式通过，对所有 gTLD 注册管理运行机构和经 ICANN 认证的注册服务机构具有约束力。

最近，作为 2012 年[新 gTLD 项目](#)的一部分，提出了多项新的权利保护机制 (RPM)，以减少在扩展 gTLD 域名空间时可能给商标权利持有人带来的潜在风险和成本，并帮助注册服务提供商在 gTLD 启动期间提高效率：

1. [统一快速中止程序 \(URS\) 系统](#)，
2. [商标信息交换中心 \(TMCH\)](#) 及其相关的优先注册期和商标声明服务，以及
3. [商标授权后争议解决程序 \(TM-PDDRP\)](#)。

2016 年 2 月 18 日，GNSO 理事会启动了[审核所有 gTLD 中所有权利保护机制的政策制定流程 \(RPM PDP\)](#)。特许建立 PDP 工作组，分两个阶段开展工作：

1. 第 1 阶段（现已完成）重点审核适用于 2012 年新 gTLD 项目期间启动的所有 gTLD 的 RPM
2. 第 2 阶段（尚未开始）将集中于审核适用于所有 gTLD 的统一域名争议解决政策 (UDRP)。

这些发展将影响未来轮次的新 gTLD。该审核预计将确定这些第 1 阶段 RPM 是否应该继续在未来轮次的新 gTLD 中投入使用，如果是，是否需要对其做出任何改变、改进和/或增强，以实现这些 RPM 的预定目标。

问题

正如 GAC 在就制定新 gTLD 项目权利保护机制 (RPM) 发表的意见中强调的那样，特别是在 [GAC 对申请人指导手册的意见](#)（2011 年 5 月 26 日）中，**首要关注的问题**包括：

- “减少由于 gTLD 数量增加导致的域名抢注发生率的潜在大幅迅速增加对企业社群造成的负面影响”
- 在使用这些机制时，需要“最大化提供给大小企业的权利保护水平”并确保“最小化企业利益相关方[...] 的负担”。

为了就这些问题向 ICANN 提供建议，GAC 在制定提案时，获得了国家政策专家的协助，并借鉴了与相关利益相关方进行的国家级磋商成果。**有关商标信息交换中心 (TMCH) 的关键提案和建议**如下：

- “不应要求提供使用证据才有资格加入信息交换中心，因为这将与许多国家 IP 法律框架相冲突。”实际上，为了在所有管辖区为所有商标提供一个公平的竞争环境，所有优先注册的 TMCH 条目都需要提供使用证明，但无需提供声明通知。
- 为了对这些 RPM 的有效性加以监控，GAC 建议 ICANN 董事会在该轮次第 75 个新 gTLD 启动后一年，对商标信息交换中心执行全面的启动后独立审核，以审视是否需要对其进行更改，以及启动新 gTLD 是否会引起任何无法预料的疑问和问题。本次[审核工作](#)于 2016 年进行，这是 RPM PDP 工作组第 1 阶段的初期工作，为后续的审议工作提供了意见。

关于即将进行的 UDRP 审核（作为 RPM PDP 工作组第 2 阶段的一部分）：

- 在 [ICANN51 洛杉矶 GAC 公报](#)中，GAC 声明，“在实施任何此类有效[IGO RPM] 机制时，不应修改 UDRP”
- 在[就 UDRP PDP 问题报告发送给 GNSO 理事会的信函](#)（2011 年 9 月 14 日）中，GAC 声明其“认为任何 UDRP 审核应根据社群使用新 gTLD RPM 的经验进行，并应充分考虑 ccTLD 使用 UDRP 的情况。原则上，GAC 不反对在适当的时候对 UDRP 进行审核，但 GAC 认为此时不宜进行审核。”

在这项即将开展的工作中，应注意《[ICANN 章程](#)》中的规定：

- 1.2 (a)(iv) “根据专家意见制定周全的决策”
- 1.2 (b)(i) “在可行且适用的范围内，将协调职能授权给代表受影响方利益的其他责任机构，或者对代表受影响方利益的其他责任机构的政策参与职责予以认可，对 ICANN 内部机构和外部专家小组的职责予以认可”
- 13.1 (a) “外部专家意见的寻求目标在于使 ICANN 的政策制定流程能够利用 ICANN 以外公共或私营部门中现有的专业知识。如果相关的公共机构可以提供专业知识，或使用私有的专业知识有所助益，那么董事会及其任命机构应积极向这些专业机构或个人寻求建议。”
- 13.1 (b)(ii) “此外，依据本条第 13.1 款第 C 项，董事会可以就 ICANN 使命事宜相关的公共政策问题咨询多个国家/地区政府组织或条约组织。”

面对“影响 UDRP 政策或程序更改的最响亮呼声可能会对 ICANN 及其签约方甚至依赖这些权利执行的权利持有人和消费者产生深远影响”的风险，欧洲品牌所有人协会 (MARQUES) 在一篇[文稿](#)（2019 年 2 月 1 日）中建议 ICANN：

- “召集一个专家小组，从包括 ICANN 签约方、代表商标利益和注册人利益的组织在内的利益相关方处收集证据和信息”，以“确定当前 RPM 工作组需要推进的任何优先问题和可能的解决方案”
- “请求世界知识产权组织（1998 年该组织受托提出一项解决方案，最终成为 UDRP）作为全球领导者，为这个独立专家组挑选成员并担任该小组的主席”，同时“提供《ICANN 章程》中要求的数据专业知识”

领导层有关 ICANN70 期间 GAC 行动的提案

1. 审核和讨论于 2020 年 11 月 24 日发布的审核所有 gTLD 中的所有权利保护机制 PDP 的第 1 阶段最终报告，包括有关 DNS 滥用的讨论。
 - a. 日本有关 DNS 滥用的提案 — 2021 年 3 月
2. 准备好在必要时提供早期意见，预计请求社群团体提供意见，以便为即将开始的、旨在审核统一域名争议解决流程的[所有 gTLD 中的所有权利保护机制审核](#) PDP 第 2 阶段提供信息

相关事态发展

RPM PDP 工作组于 2020 年 11 月 24 日向 GNSO 理事会提交了其[最终报告](#)，该报告于 2021 年 1 月 21 日获得 GNSO 理事会的批准。具体而言，GNSO 理事会批准并建议 ICANN 董事会采纳最终报告中记录的所有最终 PDP 建议。PDP 工作组最终报告包括 35 条最终建议，内容涉及统一快速中止程序、商标信息交换中心、优先注册阶段、商标声明通知、商标授权后争议解决程序 (PDDRP) 和总体数据收集建议。如需了解更多信息，请参见于 2021 年 1 月 11 日举行的[GNSO 理事会有关 RPM PDP 工作组的网络研讨会最终报告](#)。

维持现状的建议：

- 商标 +50 规则：根据 TMCH 规则，商标持有人可以向商标信息交换中心提交最多 50 个先前滥用域名的变更信息，仅用于发表声明通知。
- “完全匹配”规则：声明持有的词语需要与所呈现的商标完全匹配。
- 包含字典术语的特定商标 gTLD 的优先注册和声明 RPM 适用范围：工作组讨论了优先注册和声明 RPM 的适用范围，以了解由字典术语组成的商标是否应使用不同的处理方法。PDP 最终决定，字典术语商标不会受到限制。
- 商标声明：AGB 提供至少 90 天的声明通知期，工作组决定保留该通知期。
- 优先注册：
 - 强制性优先注册阶段
 - 优先注册阶段要求
 - 仅完全匹配可获得的优先注册
 - 不强制要求公布保留名称列表

修改现有运营实践的建议：

- URS：
 - 在注册管理机构/注册服务机构转发注册数据之后，提供商应向被上诉人发送通知
 - ICANN 组织、注册管理机构、注册服务机构和提供商都应采取措施，以确保提供最新的联系信息
 - 供应商应要求审核人详细记录其理由
 - IRT 审核“注册管理机构和注册服务机构的 URS 高级技术要求”中有关注册管理机构要求 10 的实施问题
 - 删除“注册管理机构和注册服务机构的 URS 高级技术要求”标题中的“技术”一词
- TMCH：
 - 验证提供商主要负责对权利持有人、域名注册人和潜在注册人提供有关其服务的教育；IRT 与验证提供商合作，考虑进一步强化现有的教育材料，同时给予注册人更多关注
 - 数据库提供商必须保持行业标准水平的冗余和正常运行时间
- 优先注册：

- SDRP 不打算根据无效商标记录对优先注册进行更改；注册管理运行机构应立即暂停域名注册，以便注册人根据 TMCH 的争议解决程序提出质疑
- 商标声明：
 - 维持目前的要求，在注册完成之前发送声明通知；ICANN 组织可以与注册服务机构进行合作，以解决所有相关的实施问题
 - 修订商标声明通知的语言，以提高接受者对声明内容的理解；反映更具体的商标发布信息，并传达其含义和影响

关于制定新政策和程序的建议：

- GDPR：
 - 要求投诉人只能在初次投诉中插入公开获得的 WHOIS/RDDS 数据；允许在 2-3 个日历日内更新投诉
 - URS 专家组成员有权决定是否在裁决中发布/编辑注册数据；URS 方有权要求进行编辑
 - 明确定义什么是“默认期”；注册人不得在默认期内更改公开和非公开注册数据要素
- 投诉机制：
 - ICANN 组织建立合规机制，包括为 URS 流程中任何一方提供提交投诉和寻找解决方案的途径。
- 教育：
 - 编制一套标准的履行“明确和令人信服”举证责任所需的教育材料
 - 提供信息资料以协助投诉人和被诉人，包括 FAQ、表格、解释提供商服务和实践的参考资料
- 语言：
 - 提供商必须将投诉通知翻译成注册协议使用的语言
- 审核人：
 - 提供商维护并发布审核人员名单及其资格 (CV)；确定每位审核人的任命频率并提供其所做决定的链接
 - 提供商发布已生效的审核人利益冲突政策，并合理执行该政策
- 优先注册：
 - 未来新 gTLD 的注册管理机构协议应包含一个条款，规定注册管理运行机构不得以故意规避强制性 RPM 或限制商标持有人合理使用优先注册 RPM 的方式来运营其 TLD。
- 商标声明：
 - 目前的强制性声明期将统一沿用至后续轮次的所有 gTLD，但根据 RO 行为准则规范 13 .BRAND TLD 和规范 9 第 6 条豁免的除外
 - 商标声明通知将以英语和注册协议中所用的语言提供
- 商标 PDDRP：
 - 对于业务不相关的多家实体针对同一注册管理运行机构提出的多项争议，最初可作为联合投诉提交，或根据专家组的决定在提出请求时予以合并

- TMCH（该建议已达成“共识”而非“完全共识”）：
 - 只有符合下列条件之一的“文字商标”才适用强制性优先注册和商标声明 RPM：
 - 在所有管辖区注册的全国性或区域性文字商标
 - 经法庭证实有效的文字商标
 - 受条例或条约保护的文字商标
 - 用于区别或表明商品或服务的地理来源或质量的地理标识、受保护的原产地名称以及其他受质量机制保护的标识均不适用强制性优先注册和商标声明 RPM（除非它们也是 [a] 或 [b] 中定义的商标）
 - TMCH 验证提供商、注册管理运行机构以及其他第三方可以为知识产权持有人提供辅助服务；这些其他形式的知识产权必须保存在单独的辅助数据库中

有关总体数据收集的建议：

- 对于未来的新 gTLD 轮次，ICANN 组织每年至少收集一次以下数据，并将这些数据提供给未来的 RPM 审核小组：
 - TMCH 接受的每种商标类别中提交验证的商标数；
 - TMCH 接受的每种商标类别中成功通过验证的商标数；
 - 为所有成功通过验证的商标生成的标签数；
 - 滥用标签数；
 - 在 TMCH 中停用和删除的标签数；
 - TMCH 中有效和活跃商标所代表的文字/语言细分；以及
 - 根据 TMCH 争议解决程序裁定的案件数。

- 对于未来的新 gTLD 轮次，ICANN 认证注册服务机构必须至少每 12 个月向 ICANN 组织提供发送给潜在注册人的声明通知数量的定期报告
- ICANN 组织与 URS 提供商协商以探讨提出一种机制，以使用统一格式发布和搜索所有 URS 裁决

ICANN 组织还将收集与商标持有人和注册人使用 RPM 的经验有关的数据，这些数据可提供给未来的 RPM 审核小组。2021 年 2 月 10 日，GNSO 理事会批准了其即将提交给 ICANN 理事会的关于采纳所有 gTLD 中 RPM PDP 的第 1 阶段最终建议的[建议报告](#)。目前，GNSO 理事会预计很快将向 ICANN 董事会呈交该报告，以供董事会审核并最终由董事会做出表决。这将为 GAC 提供机会，以便通过 GAC 共识性建议向董事会提出任何潜在的公共政策问题。

当前立场

- [ICANN51 洛杉矶 GAC 公报](#)
- [2011 年 9 月 14 日就 UDRP PDP 问题报告发送给 GNSO 理事会的信函](#)
- [GAC 对申请人指导手册的意见 — 2011 年 5 月 26 日](#)

主要参考文件

- [审核所有 gTLD 中的所有权利保护机制政策制定流程的第 1 阶段最终报告](#) — 2020 年 11 月 24 日
- [GNSO 理事会提交给 ICANN 董事会的建议报告 — 关于采纳审核所有 gTLD 中的所有权利保护机制政策制定流程的第 1 阶段最终建议](#) — 2021 年 2 月 10 日

更多信息

- [所有 gTLD 中 RPM PDP 工作组维基空间](#)
- [审核所有 gTLD 中的所有权利保护机制政策制定流程的第 1 阶段初步报告](#)
- [最终问题报告 — 审核所有 gTLD 中的所有 RPM 的 PDP](#) — 2016 年 1 月 11 日

文档管理

会议	ICANN70 虚拟社群论坛，2021 年 3 月 22-25 日
标题	权利保护机制
分发对象	GAC 成员（会前）和公众（会后）
分发日期	第 1 版：2021 年 3 月 8 日